

ДЕСЯТЬ ЛЕТ ПРОГРАММЫ В РОССИИ И В МИРЕ



Евгений Иванович КУЗЬМИН,
председатель Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех»,
председатель Межправительственного совета Программы

нологий (ИКТ). Задуманная в 1999 г., она была разработана в 2000–2001 гг. и официально учреждена в 2001 г. как флагманская межправительственная программа, призванная заложить основу для международного сотрудничества и партнёрства в интересах «создания информационного общества для всех». Участвующие в ней правительства государств – членов ЮНЕСКО обязались использовать новые возможности информационного века для создания справедливого общества посредством расширения доступа к информации. Построение информационного общества возможно только при наличии соответствующей политики, последовательных действий как на глобальном, так и на национальном уровне. Построение такого общества связано с масштабной и трудоёмкой интеллектуальной, политической, просветительской, организационной и практической работой в самых разных, но взаимосвязанных областях: например, телекоммуникаций, технологий, науки, образования, культуры и т.д. При этом требуются согласованные, скоординированные усилия представителей всех этих сфер в рамках единой национальной (государственной) политики – комплексной, многоаспектной, сбалансированной. Проблема формирования такой политики остро стоит сегодня и на международном, и на национальном уровне. Эффективная политика построения плюралистического информационного общества (по-другому его называют «информационным обществом для всех», «обществом знаний») может формироваться исключительно на

фундаментальной научной основе, трансдисциплинарных подходах и межсекторальном (межведомственном) взаимодействии. Она не должна строиться как простая арифметическая сумма локальных (узковедомственных, отраслевых), односторонних, часто откровенно лоббистских подходов, к тому же плохо осмысленных в их взаимосвязях, взаимообусловленности и совокупности. Партикуляристские (узкосекторальные) взгляды и подходы (свойственные почти всем специализированным агентствам и на международном, и на национальном уровне, включая министерства и ведомства) не позволяют ни выявить, ни сформулировать системные проблемы, ни уж тем более организовывать их решение должным образом. А на практике такие подходы чаще всего мешают. К сожалению, на практике (в том числе и в России) мы чаще всего видим торжество именно частных односторонних подходов, не учитывающих общие закономерности и проблемы развития, в данном случае – фундаментальные проблемы развития информационного общества. Именно поэтому во многих странах мира, особенно в странах с переходной экономикой и развивающихся, политика построения информационного общества страдает очевидной односторонностью как в теории, так и на практике. Основной акцент в ней делается на развитии технологий и телекоммуникационной инфраструктуры, в то время как другим важнейшим и необходимым компонентам (содержанию и доступности информации, состоянию информационных институтов и людям – потребителям и создателям информации) уделяется гораздо меньше внимания (или почти не уделяется). IFAP – это единственная межправительственная программа в мире, ставящая и комплексно изучающая такие важные для построения информационного общества (общества знаний)

В конце 2010 г. Российский комитет Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» отпраздновал 10-летний юбилей. К этой дате была приурочена конференция, на которой были подведены итоги работы в России, намечены ориентиры на будущее. В заседании приняли участие друзья и партнёры Комитета – представители федеральных (Министерство культуры РФ, МИД РФ, Комиссия РФ по делам ЮНЕСКО, ФСО России, Федеральная архивная служба, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Аппарат Правительства РФ, Администрация Президента РФ) и региональных органов власти, руководители национальных, федеральных и региональных библиотек, вузов и научно-исследовательских институтов, архивов, коммерческих компаний (ПараТайп, Прософт, Кодекс, Консультант Плюс), институтов гражданского общества, СМИ, издательств, книготорговых организаций.

IFAP (INFORMATION FOR ALL PROGRAMME UNESCO) В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Программа ЮНЕСКО «Информация для всех» – это позиция ЮНЕСКО, отражающая её реакцию на серьёзные проблемы, порождаемые процессами формирования глобального информационного общества, и одновременно – на новые благоприятные возможности, открывающиеся в связи с развитием информационных и коммуникационных тех-

СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ ЮНЕСКО «ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ»

Межправительственный совет, состоящий из 26 государств – членов ЮНЕСКО, осуществляет руководство Программой в планировании и организации её деятельности. Члены Совета избираются Генеральной конференцией ЮНЕСКО с учётом необходимости обеспечить равномерное географическое распределение и соответствующую ротацию.

Бюро Межправительственного совета состоит из восьми государств-членов, избираемых руководящим Советом, и один раз в год проводит заседания для оценки, отбора и утверждения проектов, а также для проведения тематических дебатов по важным для Программы проблемам. Председатель, избираемый в личном качестве, три заместителя председателя, три члена и докладчик составляют Бюро, выполняющее обязанности согласно просьбе Совета.

Секретариат Межправительственного совета назначается Генеральным директором ЮНЕСКО. Он оказывает необходимые услуги по подготовке сессий Совета и заседаний Бюро, собирает предложения и замечания заинтересованных государств – членов ЮНЕСКО и международных организаций, отвечает за формулировку конкретных проектов и подготавливает их для изучения.

Инфраструктуру реализации Программы «Информация для всех» во всём мире образуют национальные комитеты Программы и их партнёры.

ДЛЯ СПРАВКИ

Цель Программы «Информация для всех» – помогать государствам – членам ЮНЕСКО в разработке и внедрении концептуальных основ политики построения плюралистического информационного общества для решения таких сложных современных проблем, как управление, борьба с бедностью, здоровье человека, качественное образование, предотвращение катастроф, охрана окружающей среды и т.д. – путём сокращения неравенства между информационно бедными и информационно богатыми сообществами.

гуманитарные проблемы, как доступность, сохранение информации, информационная этика и грамотность, информация для развития. Все эти проблемы актуальны и для развитых, и для развивающихся стран, но особенно для стран с переходными политическими и экономическими системами, прежде всего бывших стран развитого социализма.

Самыми сильными сторонами Программы являются ее масштабный охват и лежащие в ее основе междисциплинарный, межсекторальный и интегративный подходы, в рамках которых только и возможно сегодня добывать новое знание. Под эгидой IFAP объединены ведущие мировые эксперты, известные философы, деятели науки и образования, политики, представители международных федераций библиотек, музеев, архивов, издателей, контент-провайдеров и других специализированных агентств. Именно поэтому становится возможным осмыслить разнородные и разноуровневые элементы политики построения информационного общества в их взаимосвязях.

Из всего множества структур, которые на глобальном и национальном уровнях вовлечены в решение задач формирования политики построения информационного общества, только ЮНЕСКО в рамках IFAP системно и последовательно изучает общие культурные, правовые, моральные, этические и социальные последствия процессов формирования подобного общества, старается увязывать отдельные элементы в единое целое.

IFAP не может и не должна подменять деятельность правительств государств – членов Программы, она работает на устранение пробелов и разрывов, неизбежно возникающих в силу ограниченных функций других международных организаций, и способствует взаимодействию между ними. Она призвана оказывать содействие формированию (и формулированию!) коллективного видения будущего, наращивая свое участие в обсуждении глобальных проблем, помогая решать национальные задачи в разных странах путём мониторинга ситуации по всему миру, выявления общих и специфических проблем, продвижения передового опыта их решения.

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ПРОГРАММЫ «ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ» И ЕГО ПРИОРИТЕТЫ

В октябре 2008 г. на 180-й сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО был принят Стратегический план Программы «Информация для всех» на 2008–2013 гг. В нём подчеркивается важнейшая роль Программы в деле достижения Целей развития тысячелетия, выполнения решений Всемирного саммита по информационному обществу. В соответствии с этим планом деятельность Программы должна быть направлена на помощь государствам-членам в создании и реализации политики в области информации и стратегии развития знаний в мире, в котором информационные и коммуникационные технологии используются во всё большей степени.

Основное внимание в 2008–2013 гг. должно быть сосредоточено на пяти основных приоритетах: **«Информация в целях развития»**, **«Информационная грамотность»**, **«Сохранение информации»**, **«Информационная этика»**, **«Доступность информации»**. Каждый из этих приоритетов отражает, с одной стороны, новую злободневную глобальную проблему, а с другой – те области роста, развивая которые учреждение образования, науки, культуры, организации сферы информации и коммуникации во всём мире смогут более эффективно адаптироваться к вызовам новой информационной среды и внести гораздо больший вклад в развитие каждой страны и всей человеческой цивилизации.

Информация в целях развития

Одна из главных задач – разъяснять правительствам и обществу ценность и роль информации в решении вопросов развития, демонстрировать значение не только доступа к информации, но и её актуальности и пользы. Посредством данной программы ЮНЕСКО может поощрять на межправительственном уровне развитие Интернета как открытой платформы, где нет разделения на богатых и бедных пользо-

вателей. Деятельность в этой области включает: содействие формированию массива знаний о важной роли информации в развитии; обмен эффективным опытом; комплекс мер по демонстрации преимуществ, которые дают инвестиции в развитие человеческого потенциала; оказание поддержки новаторским формам использования информации для развития и др.

Информационная грамотность

В связи с быстрым развитием ИКТ информационная грамотность становится принципиально необходимым средством предоставления людям возможности эффективно искать, оценивать, использовать и создавать информацию для достижения личных, общественных, профессиональных и учебных целей. В мире цифровых технологий с ней тесно связаны ещё два вида грамотности – компьютерная (навыки работы с ИКТ) и медиаграмотность (понимание языка и смыслов различных видов сообщений СМИ). Информационная грамотность предполагает умения: чётко формулировать информационные потребности; искать и находить требуемую информацию с минимальными затратами времени и сил; структурировать и представлять полученную информацию в необходимых форматах, на необходимых носителях; использовать, создавать и распространять информацию; сохранять её для будущего использования или удалять её. Право на освоение информационной грамотности сегодня все больше осознается как фундаментальное право человека в цифровом мире. Его реализация способствует усилению социального участия во всех странах. Для развития информационных навыков и умений каждого гражданина необходимо повысить общественное осознание того, что такое информационная грамотность и зачем она нужна (в первую очередь – среди правительств, образовательных учреждений, библиотек, коммерческих и некоммерческих организаций). Развитие информационной грамотности во всех странах бу-

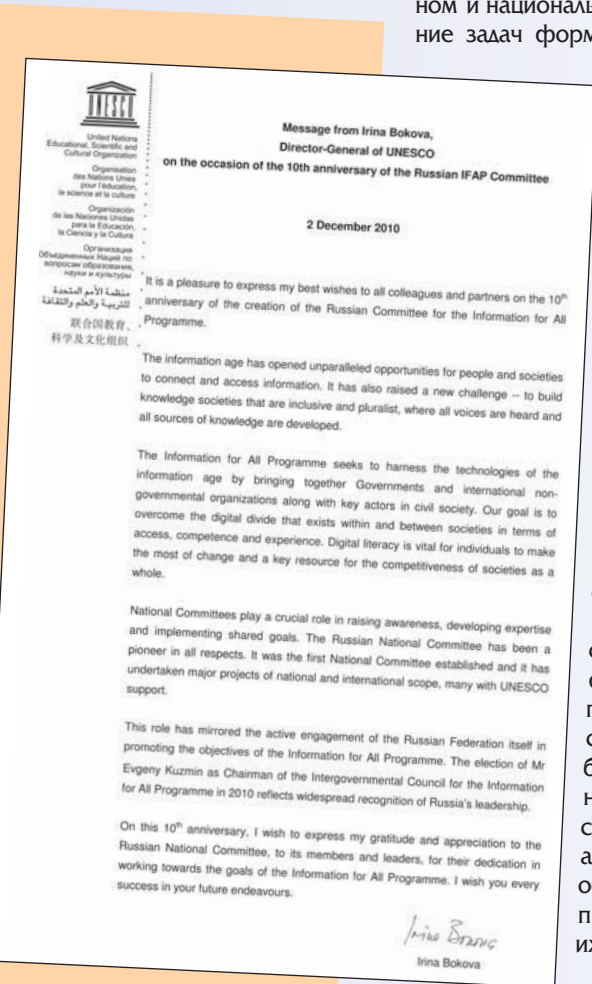
дет способствовать образованию на протяжении всей жизни, укреплению и росту жизнеспособных сообществ.

Сохранение информации

Проблема сохранения информации – вызов информационного общества. Систематическое и планомерное сохранение информации есть основа доступа к ней и её последующей передачи от поколения к поколению. Парадоксально, но факт: по мере развития ИКТ процесс сохранения информации не облегчается, а усложняется. Срок жизни документов в электронной форме и их стабильность уменьшаются. В отсутствие мер по сохранению информации, представленной в цифровом виде, многие важные документы в скором времени исчезнут или станут полностью недоступными. Часть коллективной памяти человечества может быть утеряна.

Раньше, в век информации на аналоговых носителях, эту проблему независимо друг от друга решали библиотеки, архивы, музеи, на международном уровне ею занимались (также разрозненно) ИФЛА, Международный совет архивов, Международный совет музеев. В цифровой век прежние подходы должны быть пересмотрены, усилия институтов памяти должны быть объединены, а ответственность между ними перераспределена, причём не только на уровне практики, но и на уровне политики и законодательства. К тому же вопросами сохранения информации сегодня все больше начинают заниматься и университеты, и правительственные агентства, и частный сектор, и неправительственные организации. IFAP позволяет объединить эти усилия.

На протяжении последних десятилетий ЮНЕСКО уделяет этой проблеме много внимания. Поддерживаются различные инициативы библиотек и архивов в повышении квалификации их работников, предпринимаются меры, способствующие развитию программного обеспечения с открытым кодом. Разработан такой документ, как Хартия сохранения цифрового наследия. Но проблемы остаются и нарастают. Объём информации увеличивается, потребность в доступе к ней также усиливается по мере развития электронных сетей. К сожалению, сложность, острота, глубина, масштабы, многоаспектность и многоуровневость проблем сохранения информации большинству людей и даже большинству профессионалов, работающих в институтах памяти, не совсем видны. Сохранение информации в цифровом формате одновременно содействует решению по крайней мере ещё



двух приоритетных задач – обеспечению её доступности в целях развития, а также открытого и многоязычного доступа к ней. Цифровые технологии открывают доступ, свободный от любого рода дискриминации.

Информационная этика

Международная дискуссия по информационной этике (инфоэтике) касается этических, правовых и социальных аспектов применения ИКТ, всё больше влияющих на жизнь людей. Этические принципы вытекают из Всеобщей декларации прав человека и включают права на свободу выражения мнений, всеобщий доступ к информации, особенно к той, которая является общественным достоянием, на образование, частную жизнь и участие в культурной жизни. Одним из наиболее проблемных остаётся неравный доступ к ИКТ жителей разных стран, а также городского и сельского населения в рамках отдельной страны. С точки зрения IFAP, информационная этика – это широкая область критического восприятия принципов нормативной этики, касающихся многих аспектов информационного общества, в частности, производства, сохранения, распространения данных, информации и знаний, обеспечения доступа к ним и использования. IFAP содействует организации серии различного уровня дискуссий, в ходе которых обсуждаются последствия нарастающего объёма информации и массового проникновения ИКТ во все сферы человеческой жизни. IFAP способствует накоплению, упорядочению

и наращиванию знаний и опыта в этой сфере. IFAP и её партнёры пополняют шесть баз данных в «Глобальной этической обсерватории», созданной в 2005 г.: «Эксперты по этике»; «Институты этики»; «Учебные программы по этике»; «Законодательство и рекомендации, связанные с этикой»; «Кодексы поведения»; «Ресурсы в этике». В развиваемой ЮНЕСКО «Обсерватории информационного общества» есть специальный, посвящённый инфоэтике раздел, пополняемый актуальными материалами со всего мира. Формируется профессиональное сетевое взаимодействие в сфере информационной этики, привлекаются учреждения науки и образования, а также молодёжные ассоциации для повышения уровня информированности граждан. В последние годы был выполнен ряд исследований, проведены региональные и международные конференции, результатом которых стали четыре итоговых документа. Выпущены три важные книги: «Этика и права человека в информационном обществе», «Этические аспекты новых технологий. Обзор», «Политика информационного общества: ограничение и сдерживание глобальных потоков данных».

IFAP содействует нормотворческой роли ЮНЕСКО, помогая разрабатывать различные нормы для демократических, плюралистических и устойчивых обществ знаний. Например, «Кодекс этики для информационного общества» ЮНЕСКО. Проект документа создан для определения поведения в условиях информационного общества и обсуждается в различных кругах и на различных уровнях, в том числе и в режиме открытой дискуссии членами Межправительственного совета IFAP. В качестве этических оснований были взяты соответствующие права человека, провозглашённые во Всеобщей декларации прав человека. Кодекс этики содержит следующие разделы: «Информация: этические требования», «Права и свободы. Равенство», «Доступ к сетям и службам»,

«Доступ к созданию и использованию информации и контента», «Возможности использования информационного аппаратного и программного обеспечения», «Свобода выражения мнений», «Частная жизнь», «Свобода мирных собраний и ассоциаций», «Свобода творческого использования технологий», «Демократия», «Круг ответственности. Безопасность», «Защита закона», «Права на интеллектуальную собственность», «Круг ответственности провайдеров услуг». Основной адресат документа – правительства государств – членов ЮНЕСКО. Однако в нём есть соответствующие рекомендации и для международных организаций, представителей бизнеса, пользователей ИКТ и всех участников информационного общества в целом. Текст проекта кодекса размещён на сайте IFAP портала ЮНЕСКО: <http://www.unesco.org>. В конце представлен перечень документов ООН, ЮНЕСКО, Совета Европы, Европейского союза, международных неправительственных организаций, декларации и заключительные документы наиболее крупных международных конференций по вопросам инфоэтики.

Доступность информации

Разработка и актуализация правовой основы развития ИКТ, в частности, распространение на киберпространство законодательства об интеллектуальной собственности, серьёзно осложнили доступ к материалам научного и образовательного характера, которые в прошлом были предметом свободных обменов. Парадоксально, что всё это происходит на фоне развития Интернета и других открытых платформ, предоставляющих беспрецедентные возможности для совместного использования информации, развития языкового разнообразия и сохранения языков, находящихся под угрозой исчезновения. В качестве основных документов ЮНЕСКО стоит выделить Рекомендацию о раз-

витии и использовании многоязычия и всеобщем доступе к киберпространству и Руководящие принципы политики совершенствования государственной информации, являющейся общественным достоянием. Программа «Информация для всех» направлена на поощрение процессов, способствующих увеличению информации, являющейся общественным достоянием, обеспечению всеобщего доступа к ней в цифровой форме, созданию местного (локального) контента на своих языках.

Поддержка и развитие многоязычия в киберпространстве

Это сквозная тема Стратегического плана IFAP. Со времени своего учреждения в 1945 г. ЮНЕСКО всегда признавала важность сохранения культурного разнообразия. Глобализация вместе с быстрым развитием информационно-коммуникационных технологий не только представляет угрозу культурному разнообразию, но и создаёт условия для возобновления диалога между культурами и цивилизациями. Многоязычие, являясь основой культурного разнообразия, также нуждается в сохранении, одним из инструментов которого должны стать ИКТ.

Различные аспекты проблемы сохранения языкового разнообразия широко обсуждаются. Активную работу в этом направлении ведут ЮНЕСКО

По окончании международной конференции «ЮНЕСКО между двумя этапами Всемирного саммита по информационному обществу», Санкт-Петербург, 2005 г.

Слева – направо:
Абдул-Вахид Хан, заместитель
Генерального директора ЮНЕСКО,
и Е.И. Кузьмин,
председательствующий
на Генеральной конференции
ЮНЕСКО в 2009 г.



и Международный союз электросвязи (МСЭ), а также созданный в рамках выполнения решений Всемирного саммита по информационному обществу Форум по управлению использованием Интернета. Международным документом является Рекомендация о развитии и использовании многоязычия и всеобщем доступе к киберпространству, принятая в октябре 2003 г. на 32-й сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО. В Рекомендации рассматриваются четыре аспекта: содействие развитию многоязычного контента; обеспечение доступа к сетям и услугам на базе информационно-коммуникационных технологий, включая услуги Интернета; распространение в Интернете контента, являющегося общественным достоянием; проблема авторских прав. ЮНЕСКО следит за выполнением Рекомендации, и на 33-й сессии Генеральной конференции в 2005 г. было принято решение о введении системы регулярного представления национальных докладов о результатах этой деятельности.

Приоритеты Программы «Информация для всех» взаимосвязаны. Без сохранения информации и обретения должного уровня информационной грамотности, без эффективной и нацеленной на развитие информационной политики, без соблюдения всеми принципов информационной этики невозможен всеобщий доступ к качественной актуальной информации. В отсутствие научно-обоснованной политики, информационной этики, необходимого уровня информационной грамотности членов общества невозможно обеспечить сохранение информации. Сохранение информации включает умения и навыки создавать метадаанные для её сохранения, хранить её в верных форматах, своевременно и грамотно перезаписывать её на более современные платформы, и эти навыки должны стать органичной составляющей информационной грамотности. Таким образом, IFAP помогает соединить разнородные и разноуровневые элементы международной и национальной политики в единое гармоничное целое. За годы существования Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» в её рамках был выполнен целый ряд научных разработок; приняты важные международные документы, такие, в частности, как Рекомендация о развитии и использовании многоязычия и всеобщем доступе к киберпространству, Хартия сохранения цифрового наследия. Проведено множество международных дискуссий, конференций, семинаров, рабочих групп, круглых столов по разным гуманитарным проблемам

построения информационного общества; подготовлен и издан целый ряд соответствующих книг.

Подробные сведения о работе, проделанной в рамках IFAP до 2008 г., содержатся в отчётах за 2004–2005 гг. и 2006–2007 гг., переведённых на русский язык и доступных на сайте Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех»: www.ifapcom.ru.

В 2008–2009 гг., когда председателем Программы «Информация для всех» был Кароль Якубович (Польша), внимание было сосредоточено прежде всего на определении рамок национальной информационной политики, разработку соответствующих справочных материалов и рекомендаций для государств – членов ЮНЕСКО. Особого упоминания заслуживают три направления. Книга «Национальная информационная политика: базовая модель», в которой представлены результаты изучения и анализа информационной политики и стратегий разных стран (что позволило выявить и описать наиболее удачные с точки зрения раскрытия и развития человеческого потенциала элементы этих стратегий), а также сформулированы три основополагающие цели национальной информационной политики: демократизация доступа, развитие способностей, создание нормативных правовых рамок. Ежегодный всемирный доклад Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» «Политика информационного общества – 2009», в котором дан обзор основных международных и национальных документов в области информационной политики и обозначаются главные направления и значимые тенденции развития информационного общества за последний год. И онлайн-обсерватория по информационному обществу (<http://ifap-sobservatory.ittk.hu/>), обеспечивающая доступ к новейшим данным, связанным с приоритетными областями Программы «Информация для всех», и постоянно пополняемая актуальными стратегическими документами, информацией о событиях, изданиями, накопленными знаниями, аннотациями и т.д.

РОССИЯ И IFAP: РОССИЙСКИЙ КОМИТЕТ ПРОГРАММЫ ЮНЕСКО «ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ»

Реализация Программы оказала и продолжает оказывать большое влияние на содержание политики Министерства культуры РФ и Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям. Российские учреждения и эксперты получают новейшую информацию на русском языке о процессах, тенденциях, политике и стратегиях ЮНЕСКО и зарубежных стран, о позитивных и негативных последствиях формирования информационного общества и в силу этого могут успешнее адаптироваться к радикальным изменениям информационной среды. Установлено тесное сотрудничество Министерства культуры РФ со Службой специальной связи и информации Федеральной службы охраны РФ, которая бесплатно предоставляет общедоступным библиотекам свои информационно-правовые базы данных «Законодательство России» и проводит обучение их сотрудников; с администрациями целого ряда субъектов Российской Федерации; с Европейской комиссией (в вопросах оцифровки и сохранения культурного и научного наследия).

Российский комитет Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» – это экспертно-консультативный орган при Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, правительственной координационной структуре, обеспечивающей сотрудничество с ЮНЕСКО Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, иных органов и организаций, а также учёных и специалистов. Российский комитет является связующим звеном между Россией и Межправительственным советом Программы. В его состав входят представители органов государственной власти, учреждений образования, науки, культуры, организаций сферы информации и коммуникации, общественных объединений и коммерческих структур. Комитет участвует в формировании международной и национальной политики в области построения глобаль-

ного информационного общества и обществ знаний; осуществляет информационный обмен и строит партнёрские отношения с международными и национальными структурами других стран; распространяет в России информацию о мировых тенденциях и политике ЮНЕСКО в этой области. В 2001–2005 гг. основные функции секретариата Комитета выполнял отдел библиотек Министерства культуры РФ. С 2006 г. рабочим органом Российского комитета является Межрегиональный центр библиотечного сотрудничества (МЦБС).

Положение о Российском комитете Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» определяет его основные задачи. Среди них: продвижение Программы, содействие реализации её идей, концептуальных положений и приоритетных направлений деятельности на национальном и международном уровне; содействие совершенствованию политики и нормативно-правовой базы в сфере культуры, образования, коммуникации и информации в целях построения информационного общества/общества знаний; а также развитию научно-теоретических и научно-методических разработок, формированию центров передового опыта и совершенствованию деятельности институтов в сфере построения информационного общества и обществ знания.

Для решения этих задач Российский комитет Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» осуществляет сотрудничество с ведущими российскими и международными правительственными и неправительственными организациями и специалистами в сфере науки, образования, культуры, коммуникации и информации; иницирует и осуществляет проекты и мероприятия, направленные на реализацию целей Комитета и Программы; участвует в экспертизе проектов международных правовых документов, нормативных правовых актов Российской Федерации и других документов, в подготовке директив, указаний и материалов для российских делегаций на сессиях международных организаций, международных конференциях, переговорах и консультациях по вопросам, относящимся к сфере деятельности Комитета; аналитических докладов, обзоров.

Основными направлениями работы Российского комитета являются: развитие системы доступа к информации, являющейся общественным достоянием; содействие формированию информационной культуры личности; развитие многоязычия в киберпространстве; организация конференций и семинаров по вопросам информационного общества; информационно-издательская деятельность.

Российское председательство в IFAP: новые задачи и новые возможности

В 2010 г. впервые в истории нашей страны представитель России, а именно председатель Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» – был избран председателем Межправительственного совета данной Программы. По словам министра иностранных дел Российской Федерации, председателя Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО С.В. Лаврова, это явилось признанием достижений Российского комитета и выражением надежд на то, что под руководством России Программа выйдет на новый этап развития. Председательство в IFAP накладывает серьёзные обязательства не только на Российский комитет IFAP, но и на Россию в целом, прежде всего на Комиссию РФ по делам ЮНЕСКО. Одно дело – работать в России в рамках Межправительственной программы, а другое – руководить этой Межправительственной программой во всемирном масштабе.

До настоящего времени Российский комитет IFAP уделял довольно много внимания трём приоритетам – «Информация для развития», «Информационная грамотность», «Доступность информации», в то время как вопросы сохранения электронной информации и информационной этики оставались на периферии внимания из-за невыевренности сильных российских экспертов в этой области. Вся эта деятельность осуществлялась в основном на национальном уровне. Теперь круг задач Российского комитета существенно расширился. Председательство России в Программе «Информация для всех» – это не только большой труд и большая ответственность, но и новые благоприятные возможности. В ходе нашего председательства нам необходимо активизировать участие российских специалистов во всех международных рабочих группах IFAP. Благодаря этому они получают новый опыт и смогут в дальнейшем работать на международном уровне.

Открывшиеся возможности надо в максимальной степени использовать для

повышения авторитета России, усиления российского культурного и информационного влияния в мире, воздействия на характер диалога и партнёрства между культурами, религиями и цивилизациями. Причём не только в рамках ЮНЕСКО, но и в рамках других международных организаций, с которыми ЮНЕСКО и Россия сотрудничают в гуманитарной сфере (Европейская комиссия, Совет Европы, международные федерации библиотек, музеев, архивов и т.д.). Это полностью соответствует Концепции внешней политики Российской Федерации, утверждённой президентом России Д.А. Медведевым.

В рамках Программы нужно пропагандировать достижения России в области сохранения культурного и языкового разнообразия, построения информационного общества и правового государства и т.д. Для решения этих задач в 2011 г. предполагается организовать под эгидой Правительства России и ЮНЕСКО крупные международные форумы по всем приоритетам Программы (желательно, чтобы ряд форумов прошёл в России – стране, председательствующей в IFAP), а также инициировать и запустить международные исследования и обеспечить активное участие российских специалистов в деятельности международных экспертных групп, работающих по каждому из приоритетов Программы и разрабатывающих соответствующие международные документы.

Российскому комитету и его партнёрам необходимо последовательно добиваться того, чтобы действенную политическую, финансовую и организационную поддержку IFAP оказывали не только Секретариат ЮНЕСКО и Правительство России, но и администрации субъектов РФ, крупнейшие российские учреждения образования, науки, культуры, коммуникации и информации.

Что сделано в рамках нашего председательства в IFAP?

1 апреля 2010 г. Бюро межправительственного совета IFAP, впервые проходившее под нашим председательством,

приняло решение о формировании международных рабочих групп по всем приоритетам и о назначении стран, ответственных за конечный результат их деятельности: сохранение информации (Австрия); информация для развития (Кувейт); информационная этика (Латвия и Венесуэла); информационная грамотность (Филиппины); доступность информации (Мадагаскар).

Все члены должны нести ответственность за работу какой-либо из групп, содействовать формированию её активного персонального состава, контролировать достижение промежуточных и конечных результатов, нести за это ответственность. Все члены Бюро согласились помогать в этом друг другу и регулярно представлять председателю промежуточные отчёты о продвижении на каждом направлении. В настоящее время активизируются усилия для привлечения к деятельности данных рабочих групп представителей других международных организаций, выдающихся учёных, экспертов и практиков из сфер образования, науки, культуры, информации и коммуникации. Таким образом, удалось впервые сделать то, что раньше не удавалось: возложить на членов Бюро и распределить между ними персональную ответственность за работу по каждому приоритетному направлению Стратегического плана. Принято решение о продолжении финансирования работ Будапештского университета технологий и экономики по подготовке Ежегодного доклада IFAP «Политика информационного общества – 2010» и развитию «Обсерватории информационного общества».

Частично реорганизован и упорядочен сайт IFAP на портале ЮНЕСКО, хотя в этом направлении ещё многое предстоит сделать. В мае–июле 2010 г. в рамках IFAP были разработаны предложения в проект Программы и бюджета ЮНЕСКО на 2012–2013 гг. Эти предложения касаются двух приоритетных направлений Стратегического плана: «Информационная грамотность» и «Сохранение информации». К работе на бесплатной основе были привле-

чены самые уважаемые эксперты мира в сфере сохранения информации и информационной грамотности. В сфере информационной грамотности предполагается осуществить следующие акции:

1. Разработка международных рекомендаций по информационной грамотности. После их принятия ЮНЕСКО появится возможность запрашивать у всех стран национальные доклады об их реализации, подготовить на этой основе Всемирный доклад по информационной грамотности, выявить центры компетенции, перейти к формированию эффективной национальной политики и стратегий в этой области во всемирном масштабе. Это также предполагает создание и развитие учебных программ, проведение тренингов для преподавателей и библиотечарей, повышение осведомлённости правительств и институтов гражданского общества, проведение исследований и распространение их результатов.

2. Разработка долгосрочной стратегии реализации и адаптации концепций и программ в сфере информационной грамотности, разрабатываемых и продвигаемых IFAP, IFLA и другими заинтересованными сторонами, в образовательных учреждениях, библиотеках и других организациях.

3. Разработка ядра образовательных программ в рамках национальной политики построения информационного общества.

4. Разработка совместно с Институтом статистики ЮНЕСКО набора индикаторов, которые могут использоваться правительствами для оценки информационных навыков населения и разработки соответствующих стратегий развития информационной грамотности.

5. Проведение международной конференции по проблемам объединения усилий государства и общества с целью разработки национальной информационной политики, включая законодательное обеспечение инициатив по продвижению информационной грамотности.

6. Организация продуктивного партнёрства между всеми заинтересован-

ными сторонами (правительствами, университетами, школами, библиотеками, частным сектором и т.д.).

Кроме того, важным результатом работы в данной области стал План совместных действий IFAP и ИФЛА, проект которого был разработан автором этой статьи Е.И. Кузьминым и членом Российского комитета Н.И. Гендиной, обсуждён в ходе международной онлайн-дискуссии, а затем принят постоянным комитетом секции по информационной грамотности ИФЛА на Генеральной конференции ИФЛА, состоявшейся 8–13 августа 2010 г. в Гётеборге. Вопросы реализации этого плана обсуждались на организованном ЮНЕСКО Международном экспертном совещании в Бангкоке.

Программа «Информация для всех» планирует подготовить Всемирный доклад по проблемам сохранения информации. В дальнейшем он может быть использован как основа для подготовки рекомендаций по формированию национальной политики в области сохранения информации. В процессе подготовки доклада будет выявлен передовой опыт, в том числе опыт политического и законодательного обеспечения процессов сохранения информации. Затем на базе центров передового опыта будут организовываться тренинги для профессионалов из библиотек, музеев и архивов. Предложения также включают: развитие международного сотрудничества в вопросах создания международных регистров форматов сохранения цифровых материалов; сохранение т.н. скрытых документов, отражающих культурное и языковое разнообразие.

Большое внимание уделяется разработке «Кодекса этики для информационного общества». Он был представлен на ежегодном форуме Всемирного саммита по информационному обществу в Женеве в рамках специального мероприятия ЮНЕСКО по информационной этике. С августа 2009 г. проходят онлайн-обсуждения кодекса среди членов Межправительственного совета IFAP, высказываются предложения по совершенствованию этого важного международного документа.

ПРОДВИЖЕНИЕ IFAP НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ И В РОССИИ

Продвижение Программы осуществлялось в 2010 г. на крупных международных форумах. Среди них: ежегодный форум Всемирного саммита по информационному обществу в Женеве; открытый форум ЮНЕСКО на Генеральной конференции ИФЛА в Гётеборге; ежегодная международная конференция «Крым» (Судак); международная конференция «Через библиотеки – к будущему» (Сочи – Сухуми); Шестые международные книговедческие чтения «Библиотеки в формировании инновационной среды для развития науки, образования и бизнеса» (Минск). На всех этих форумах, а также на многочисленных мероприятиях общероссийского характера (Всероссийский информационно-библиотечный конгресс в Томске, ежегодное всероссийское совещание руководителей федеральных и региональных библиотек России в Москве и др.) были сделаны специально подготовленные доклады об IFAP, посвящённые как её задачам в целом, так и отдельным аспектам деятельности. Оказана поддержка организации и проведению 22–26 ноября 2010 г. Международной конференции по вопросам развития IFAP в Маниле (Филиппины).

Для продвижения IFAP и популяризации её результатов во всём русскоязычном мире в 2010 г. были переведены на русский язык и изданы несколько уже упоминавшихся книг. В печатном виде они активно распространяются на всех проводимых в России и за рубежом конференциях, направляются в научные библиотеки и органы власти России и других стран СНГ. В электронном виде они размещены на веб-сайтах Российского комитета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» (www.ifarcom.ru) и его рабочего органа – Межрегионального центра библиотечного сотрудничества (www.mcbs.ru).

В заключение хочется выразить уверенность в том, что все члены и партнёры Российского комитета IFAP займут активную и заинтересованную позицию в продвижении целей IFAP.